



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ  
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ  
ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ & ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ

ΓΕΝΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΕΠΕΝΔΥΣΕΩΝ – ΕΣΠΑ

Αθήνα, 23 /04/2019  
Α.Π.: /ΕΥΚΕ 770

ΕΘΝΙΚΗ ΑΡΧΗ ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΥ  
ΕΙΔΙΚΗ ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΚΡΑΤΙΚΩΝ ΕΝΙΣΧΥΣΕΩΝ

Προς: 4542 Σύνδεσμος Δήμων Νότιας Αττικής  
ΝΑΥΤΑΘΛΗΤΙΚΕΣ ΕΓΚΑΤΑΣΤΑΣΕΙΣ ΔΗΜΟΥ  
ΚΑΛΛΙΘΕΑΣ (ΚΤΙΡΙΟ Α220) ΚΑΛΛΙΘΕΑ, 17603  
(ηλεκτρονικά)

Ταχ. Δ/ση : Νίκης 10, Σύνταγμα  
Ταχ. Κώδικας : 105 63  
Πληροφορίες : Αικ. Παπαδημητρίου  
Τηλ.: 210 3742090  
Fax: 210 3742063  
E-mail: [aikapapa@mnec.gr](mailto:aikapapa@mnec.gr)

**ΘΕΜΑ:** Διατύπωση γνώμης σχετικά με το σχέδιο Πρόσκλησης με τίτλο «Φυτώρια νέων ιδεών - Σχολεία επιχειρηματικότητας» του ΠΕΠ Αττικής για έλεγχο συμβατότητας με τις κρατικές ενισχύσεις

**Σχετ.:** Το από 12.04.2019 μήνυμα ηλεκτρονικού ταχυδρομείου (αρ. πρωτ. εισ. ΕΥΚΕ 770/12.04.2019)

Σε συνέχεια του ως άνω σχετικού, και επί του σχεδίου Πρόσκλησης υποβολής προτάσεων στο ΠΕΠ Αττικής του Συνδέσμου Δήμων Νότιας Αττικής (Συ.Δ.Ν.Α.) με τίτλο «Φυτώρια νέων ιδεών - Σχολεία επιχειρηματικότητας», επί του οποίου ζητείται η άποψη της Υπηρεσίας αναφορικά στην υπαγωγή ή μη στο καθεστώς των Κρατικών Ενισχύσεων των σχετικών με την εν λόγω πρόσκληση δράσεων και λαμβάνοντας υπόψη το θεσμικό πλαίσιο των Κρατικών Ενισχύσεων της Ευρωπαϊκής Ένωσης, σημειώνονται τα εξής:

Σύμφωνα με το σχέδιο η πρόσκληση επιδιώκει να μεταφέρει την δυναμική του "επιχειρείν" κατά βάση σε νέους επιστήμονες οι οποίοι δεν έχουν τις κατάλληλες γνώσεις και δεξιότητες προκειμένου να ενεργοποιηθούν στην επιχειρηματική κοινότητα. Επιδιώκεται η ενίσχυση της ικανότητας των εν δυνάμει επιχειρηματιών, οι οποίοι μέσα από την κατάλληλη καθοδήγηση, υποστήριξη και εκπαίδευση (ενέργειες εξατομικευμένης επαγγελματικής συμβουλευτικής, mentoring και κατάρτισης) θα είναι σε θέση να σχεδιάσουν και να αναπτύξουν τις δικές τους επιχειρηματικές προσπάθειες σε κλάδους προτεραιότητας της Περιφέρειας (RIS3).

Μέσω της συμβουλευτικής θα καταρτισθεί εξειδικευμένο πρόγραμμα κάθε ωφελούμενου προκειμένου μέσω της κατάρτισης τόσο σε οριζόντιες δεξιότητες ανάπτυξης της επιχειρηματικότητας, καινοτομίας και εξωστρέφειας, όσο και σε εξειδικευμένα θεματικά αντικείμενα στους κλάδους της RIS3 σύμφωνα με τα αποτελέσματα της διαδικασίας skills and



Ευρωπαϊκή Ένωση  
Ευρωπαϊκό Διαρθρωτικό  
και Επενδυτικό Ταμείο

Με τη συγχρηματοδότηση της Ελλάδας και της Ευρωπαϊκής Ένωσης



competence map (S.C.M) να καταστούν ικανοί προς επιχειρηματική δραστηριότητα. Η κατάρτιση θα πραγματοποιηθεί από πιστοποιημένους παρόχους συνεχιζόμενης επαγγελματικής κατάρτισης ενώ δεν προβλέπεται πρακτική άσκηση.

Επιλέξιμοι δυνητικοί Δικαιούχοι είναι: ο Σύνδεσμος Δήμων Νότιας Αττικής (ΣυΔΝΑ) - Διεύθυνση Τεχνικών Έργων & Αναπτυξιακών Προγραμμάτων του ΣυΔΝΑ ο οποίος εκδίδει και την εν θέματι πρόκληση.

Με βάση την ανωτέρω περιγραφή του περιεχομένου της πρόσκλησης, ο ΣυΔΝΑ καλεί τον ίδιο τον ΣυΔΝΑ στην υλοποίηση έργων συμβουλευτικής και κατάρτισης σε θέματα επιχειρηματικότητας των κλάδων προτεραιότητας της Περιφέρειας Αττικής RIS3, **με ωφελούμενους νέους επιστήμονες για τους οποίους δεν διευκρινίζεται αν είναι ήδη εργαζόμενοι ή άνεργοι.**

#### A. ΑΝΕΡΓΟΙ

Όσον αφορά στο περιεχόμενο της πρόσκλησης και την περίπτωση κατά την οποία επρόκειτο περί ανέργων επιστημόνων οι υπηρεσίες συμβουλευτικής, κατάρτισης και πιστοποίησης γνώσεων ανέργων, βάσει των ιδιαίτερων χαρακτηριστικών τους και καθότι αφορούν στην πρόσβαση και επανένταξη στην αγορά εργασίας, θα μπορούσαν να χαρακτηρισθούν ως Υπηρεσίες Γενικού οικονομικού Συμφέροντος (ΥΓΟΣ). Πιο ειδικά:

Σύμφωνα με την με αρ πρωτ 31523/ΕΥΚΕ446/19.03.2018 επιστολή οδηγιών της υπηρεσίας μας προς όλους τους εμπλεκόμενους φορείς στον σχεδιασμό και διαχείριση σχετικών δράσεων με τίτλο «Ζητήματα ενισχύσεων σε δράσεις συμβουλευτικής – κατάρτισης – πιστοποίησης σε ανέργους» και δεδομένου ότι οι εν λόγω δράσεις αφορούν σε οικονομικές δραστηριότητες ήτοι σε επιχειρήσεις, τουλάχιστον στο επίπεδο των παρόχων των ανωτέρω υπηρεσιών (συμβουλευτικές, mentoring, κτλ), πρέπει να εξετάζεται αν συνιστά συμβιβάσιμη ενίσχυση που απαλλάσσεται της κοινοποίησης, βάσει της Απόφασης 2012/21/ΕΕ περί ΥΓΟΣ ή ενίσχυση που εμπίπτει στο πεδίο εφαρμογής του Κανονισμού (ΕΕ) 360/2012 (de minimis ΥΓΟΣ) σύμφωνα με το άρθρο 106 της ΣΛΕΕ

**Ωστόσο**, το γεγονός ότι ο φορέας που εκδίδει την πρόσκληση και ο δυνητικός δικαιούχος που καλείται να υποβάλλει προτάσεις είναι ο ίδιος φορέας, ήτοι ο Σύνδεσμος Δήμων Νότιας Αττικής επισημαίνεται περαιτέρω ότι με βάση το θεσμικό πλαίσιο των ΥΓΟΣ, οι αρχές ενός κράτους μέλους αναθέτουν σε μια «επιχείρηση» την παροχή μιας δημόσιας υπηρεσίας η οποία απευθύνεται σε πολίτες και αποβλέπει στο συμφέρον του κοινωνικού συνόλου και η οποία δεν παρέχεται από την αγορά ικανοποιητικά και υπό τους όρους -χαρακτηριστικών ποιότητας, συνέχειας και πρόσβασης στην υπηρεσία- που συνάδουν με το δημόσιο συμφέρον, όπως το καθορίζει το κράτος.

Στο πλαίσιο της συγκεκριμένης πρόσκλησης, ο φορέας που θα μπορούσε να υποστηριχθεί ότι ενεργεί ως δημόσια αρχή που αναθέτει την ΥΓΟΣ **ταυτίζεται** με τον πάροχο της ΥΓΟΣ, γεγονός που δεν καθιστά δυνατή τη διάκριση μεταξύ αναθέτουσας την ΥΓΟΣ δημόσιας αρχής και της «επιχείρησης»-παρόχου της εν λόγω ΥΓΟΣ.

Πρέπει δε να δοθεί ιδιαίτερη προσοχή σε επιμέρους δράσεις που ενδεχομένως να μην εμπίπτουν στο θεσμικό πλαίσιο των ΥΓΟΣ, πχ σε περίπτωση υλοποίησης δράσεων εξειδικευμένης συμβουλευτικής επιχειρηματικότητας, προκειμένου η πράξη να μην ενέχει στοιχεία ενίσχυσης για *συμβουλευτικές υπηρεσίες προς επιχειρήσεις*, είναι αναγκαίο η παρεχόμενη υπηρεσία να μην εκτείνεται σε εξατομικευμένη συμβουλευτική υποστήριξη προς ωφελούμενους οι οποίοι αναπτύσσουν εξατομικευμένα επιχειρηματικά σχέδια και, στη συνέχεια, έχουν την υποχρέωση να προβούν σε επιχειρηματική δραστηριότητα (ή/και έναρξη αυτό-απασχόλησης) κατά τη διάρκεια παροχής της ΥΓΟΣ (υλοποίησης του έργου).

Συνεπώς με τον υφιστάμενο τρόπο που είναι σχεδιασμένη η πρόσκληση ΔΕΝ δύναται να υλοποιηθεί η Πράξη με το θεσμικό πλαίσιο των ΥΓΟΣ.

## **Β. ΑΥΤΟΑΠΑΣΧΟΛΟΥΜΕΝΟΙ ΕΠΙΣΤΗΜΟΝΕΣ**

Εφόσον η δράση επεκτείνεται και άφορα και σε αυτοαπασχολούμενους επιστήμονες τότε τα επίπεδα ελέγχου συμμόρφωσης με το δίκαιο των κρατικών ενισχύσεων είναι δύο: α) πάροχοι υπηρεσιών (mentoring, coaching κ.α.) β) υφιστάμενες επιχειρήσεις (αυτοαπασχολούμενοι επιστήμονες) που επιλεκτικά πρόκειται να λάβουν πλεονέκτημα έναντι του ανταγωνιστών στην αγορά που δραστηριοποιούνται. Επισημαίνεται ότι η δέσμη ΥΓΟΣ του άρθρου 106 της ΣΛΕΕ δεν δύναται να χρησιμοποιηθεί αφού δεν υφίσταται υπηρεσίες γενικού οικονομικού συμφέροντος σε εργαζόμενους ή επιχειρήσεις.

## **Γ. ΣΥΜΒΑΤΟΤΗΤΑ ΜΕ ΚΡΑΤΙΚΕΣ ΕΝΙΣΧΥΣΕΙΣ**

Κατόπιν των αναφερομένων στα σημεία (Α) & (Β) ανωτέρω προκειμένου να υλοποιηθεί η δράση χωρίς την ανάδειξη στοιχείων κρατικής ενίσχυσης απαιτείται στο σύνολο της και όσον αφορά τους παρόχους των υπηρεσιών συμβουλευτικής, κατάρτισης και πιστοποίησης γνώσεων να επιλεγούν κατόπιν διαγωνιστικών διαδικασιών σύμφωνα με τα οριζόμενα στον ν. 4412/2016 χωρίς την δυνατότητα ανάθεσης που προβλέπει οι νόμοις.

Έτη περαιτέρω, διευκρινίζεται ότι σε περίπτωση που παρακρατηθούν ποσά από τον δικαιούχο της πράξης εν είδη διαχειριστικού κόστους ή/και ωφεληθούν από τη δράση «επιχειρήσεις» (βλέπε σημείο Β) πρέπει να χρησιμοποιηθεί ο κανονισμός ήσσονος σημασίας 1407/2013 (De Minimis) και να αποδοθούν τα ποσά των ωφελουμένων (εφόσον προσδιοριστούν) στο Πληροφοριακό Σύστημα Σώρευσης Κρατικών Ενισχύσεων (ΠΣΣΚΕ).

Εν κατακλείδι σας ενημερώνουμε ότι προκειμένου να εφαρμοστούν τα ανωτέρω περιγραφόμενα απαιτείται το διατακτικό της πρόσκλησης να συμπληρωθεί με :

1. Ανακοίνωσης της Επιτροπής σχετικά με την έννοια της κρατικής ενίσχυσης όπως αναφέρεται στο άρθρο 107 παράγραφος 1 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (2016/C 262/01)



Ευρωπαϊκή Ένωση  
Ευρωπαϊκά Διαρθρωτικά  
και Επενδυτικά Ταμεία

Με τη συγχρηματοδότηση της Ελλάδας και της Ευρωπαϊκής Ένωσης



2. Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 1407/2013 της Επιτροπής σχετικά με την εφαρμογή των άρθρων 107 και 108 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης στις ενισχύσεις ήσσονος σημασίας
3. Η αναφορά που γίνεται στο "περιεχόμενο της πρόσκλησης": «Ως προς τη μεθοδολογία υλοποίησης της πράξης, οι παραπάνω ενέργειες συμβουλευτικής – coaching - mentoring, βιωματικές ατομικές/ομαδικές συνεδρίες, κατάρτιση και πιστοποίηση, ενέργειες δημοσιότητας και διαχείρισης, θα υλοποιηθούν μέσω διαγωνιστικών διαδικασιών, τηρουμένων των προβλεπομένων περί δημοσίων συμβάσεων», ΠΡΟΤΕΙΝΕΤΑΙ να διατυπωθεί σε σημείο τέτοιο της πρόσκλησης και με τρόπο κατάλληλο που να μην υπάρχουν ενδοιασμοί παρά καθαρή επιβολή ότι μόνο με αυτό τον τρόπο θα υλοποιηθεί η δράση.

Επισημαίνεται ότι κατά την αξιολόγηση των έργων και εφόσον υπάρχει πρόθεση απόκλισης κατά την υλοποίηση από τα αναγραφόμενα, απαιτείται η υποβολή στην ΕΥΚΕ εκ νέου του/των έργων για περαιτέρω αν χρειαστεί αρωγή.

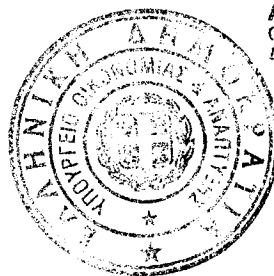
Παραμένουμε στη διάθεσή σας για οποιαδήποτε συνδρομή.

Η Προϊσταμένη της ΕΥΚΕ

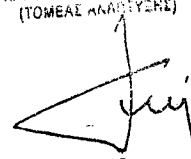
Ζωή Γεωργοπούλου

**Εσωτερική διανομή (ηλεκτρονικά):**

- Γρ. Γενικού Γραμματέα Δημ. Επενδύσεων – ΕΣΠΑ, κ. Π. Κορκολή (ηλεκτρονικά)
- Γρ. Προϊσταμένου Ε.Α.Σ., κ. Ι. Φίρμπα (ηλεκτρονικά)
- ΕΥΚΕ



ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ  
Ο Α. ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΟΣ ΤΜΗΜΑΤΟΣ  
ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ ΥΠΟΣΤΗΡΙΞΗΣ, ΟΡΓΑΝΩΣΗΣ  
ΚΑΙ ΤΕΧΝΙΚΗΣ ΥΠΗΡΕΣΙΑΣ  
(ΤΟΜΕΑΣ ΚΑΛΑΜΑΤΑΣ)

  
Γεώργιος Μεσσαλάς



Ευρωπαϊκή Ένωση  
Ευρωπαϊκό Διαρθρωτικό  
και Επενδυτικό Ταμείο

Με τη συγχρηματοδότηση της Ελλάδας και της Ευρωπαϊκής Ένωσης

